



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Mecanismului de redresare și reziliență
COM (2020) 408 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/247/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență – COM (2020) 408 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Se recomandă Guvernului:

1. identificarea și pregătirea portofoliului de proiecte relevante în conformitate cu prioritățile prezentate în cadrul Semestrului European pentru coordonarea politicilor economice;
2. analizarea oportunității angajării cheltuielilor în avans necesare înaintea aprobării de către Comisia Europeană și decontării acestora din resursele UE, astfel încât să fie asigurată o absorbție ridicată a acestor fonduri, pe baza propunerilor de proiecte identificate (care să respecte condiționalitățile mecanismului de redresare și reziliență).

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din, iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București,, iunie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

LXII/247/26.06.2020

~~XXXVI/1~~ / 573 / 26.06.2020.

RAPORT

**la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire
a Mecanismului de redresare și reziliență
- COM (2020) 408 final -**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a "Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență" – COM (2020) 408 final.

La ședința Comisiei pentru afaceri europene, din data de 24.06.2020, au participat secretarii de stat de la Ministerul Afacerilor Externe și de la Ministerul Finanțelor Publice. Au fost analizate punctul de vedere de la Ministerului Afacerilor Externe și Procesele verbale ale comisiilor permanente.

Mecanismul de redresare și reziliență instituit de regulament acordă sprijin pentru reforme și investiții care să abordeze provocările de natură structurală cu care se confruntă statele membre: **consolidarea coeziunii, atenuarea impactului social și economic al crizei, sprijinirea tranziției verzi și a celei energetice, contribuind la redresare creșterii economiilor Uniunii în urma crizei provocate de pandemia Covid-19.**

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a mecanismului este de 602 905 000 000 EUR (334 950 000 000 EUR pentru sprijin nerambursabil și 267 955 000 000 EUR pentru împrumuturi). **Sprijinul nerambursabil din cadrul mecanismului va fi pus la dispoziție până la 31 decembrie 2022 pentru planurile de redresare și reziliență ale statelor membre. În perioada care începe după 31 decembrie 2022 și se încheie la 31 decembrie 2024, dacă sunt fonduri disponibile, Comisia Europeană poate organiza cereri de propuneri în conformitate cu calendarul semestrului european.**

Mecanismul pentru Relansare și Reziliență (MRR) este complementar cu alte programe ale Uniunii finanțate prin fondurile structurale și de coeziune, fondul european pentru investiții strategice, InvestEU, React EU. MRR va fi un program-cheie al Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, ca parte a cadrului financiar multianual revizuit și va fi aliniat orientărilor în materie de politici furnizate în cadrul Semestrului European.

Cel târziu până la 30 aprilie, statul membru va trebui să transmită Comisiei planuri de redresare și reziliență. Planurile ar trebui să constituie o anexă la programul național de reformă, putând fi transmise separat de acesta și chiar mai devreme. Planurile ar trebui să prevadă reforme și investiții menite să abordeze provocările identificate în contextul Semestrului European și să explice modul în care consolidează potențialul de creștere și reziliență economică și socială a statului membru în cauză, precum și contribuția la consolidarea coeziunii. Totodată, ar trebui să includă măsuri relevante pentru tranziția verde și cea digitală și ar trebui să stabilească costul total estimat și obiectivele de etapă și țintele corespunzătoare, precum și un calendar indicativ pentru punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor.

Comisia Europeană va adopta o decizie printr-un act de punere în aplicare prin care se va stabili contribuția financiară alocată statului membru și, în cazurile aplicabile, quantumul împrumutului, dacă criteriile de evaluare stabilite în contextul recomandărilor de țară determinate de reformele Semestrului european sunt îndeplinite. Se va aloca statului în cauză fie contribuția financiară maximă prevăzută, în cazul în care costul planului este mai mare decât contribuția financiară maximă prevăzută pentru respectivul stat membru, fie quantumul costului total al planului, în cazul în care costul planului este mai mic decât contribuția financiară maximă prevăzută pentru statul membru în cauză. Nu se acordă nicio contribuție financiară dacă planul nu îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare.

Quantumul împrumutului nu va fi mai mare decât diferența dintre costul total al planului de redresare și reziliență, revizuit dacă este cazul, și contribuția financiară maximă. Împrumutul va face obiectul unui plafon maxim pentru fiecare stat membru eligibil. În circumstanțe excepționale, în funcție de fondurile disponibile, suma plafonată ar putea fi majorată.

Conform propunerilor Comisiei, **statul membru în cauză va raporta trimestrial, în cadrul Semestrului European, cu privire la progresele înregistrate în îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă, aceste rapoarte fiind reflectate în mod corespunzător în programele naționale de reformă.**

Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- 1. Baza juridică este articolul 175 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.**
- 2. Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.**
 - Mecanismul de redresare și reziliență asigură că sprijinul se acordă doar ca răspuns la o solicitare din partea statului membru în cauză. Fiecare stat decide dacă acțiunea la nivelul Uniunii este necesară, având în vedere posibilitățile disponibile la nivel național, regional sau local. Punerea în aplicare a măsurilor legate de redresarea economică este de interes comun pentru UE.
 - Este necesară acțiunea la nivelul Uniunii pentru a coordona răspunsul ferm la pandemia de Covid-19 pentru o redresare economică în Uniune. Acest obiectiv nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre, acționând individual.
- 3. Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității.**
 - Mecanismului de redresare și reziliență instituit de regulament constituie o garanție suplimentară a respectării principiului proporționalității, a încrederii reciproce și a cooperării între statele membre. Comisia nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat.
- 4. Recomandă Guvernului să identifice și să pregătească portofoliul de proiecte relevante în conformitate cu prioritățile prezentate în cadrul Semestrului European pentru coordonarea politicilor economice.**
- 5. Pe baza propunerilor de proiecte identificate, care să respecte condiționalitățile mecanismului de redresare și reziliență, recomandă Guvernului să analizeze oportunitatea angajării cheltuielilor necesare în avans aprobării de către Comisia Europeană și apoi să le deconteze din resursele UE, astfel încât să fie asigurată o absorbție ridicată a acestor fonduri.**

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu unanimitate de voturilor membrilor prezenți, formularea unui raport la COM (2020) 408 final.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

~~Senator Gabriel CLEJ~~

Secretar,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Georgiana Manole, consilier CAE